

Hallituskatu 7
96100 ROVANIEMI
Puh. (016) 3221

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella 6.5.2024.

ASIA

Päätös maa-aineslain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, sekä maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Morenia Oy (3169375-1)

LAITOS/TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupahakemus koskee maa-aineksen ottamista, louhintaa ja murskaamista.

Toiminta-alue sijaitsee Tervolan kunnan Runkauksen kylässä tilalla Viherkallio RN:o 845-404-2-182 (Pukinselän kallioalue). Vanha ottamisalue sijaitsee noin 21 km Tervolan keskuksesta koilliseen ja noin 7,5 km Peurasta pohjoiseen.

Toiminta-alueen koordinaatit ovat 7347277 ja 416304 (ETRS-TM35FIN).

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 § mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. YSL liite 1 taulukko 2 kohta 7 c ja e mukaan luvanvaraisia toimintoja ovat kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

MAL 4 a § ja YSL 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee murskaamista käsittelyä koskevan ympäristölupa-asian. (YSL 27 §, YSA 2 §)

Rovaniemen kaupungin ja Tervolan kunnan välisen sopimuksen mukaan Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen hoitaa Tervolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät.

Rovaniemen kaupungin hallintosäännön mukaan Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii ympäristölautakunta.

LUPAHAKEMUKSEN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 7.12.2023. Lupahakemusta on täydennetty 26.3.2024.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Tornion, Keminmaan ja Tervolan ympäristölautakunta on myöntänyt alueelle maa-ainesluvan 20.8.2018 § 109. Maa-aineslupa on päättynyt 30.6.2023. Alueella ei ole ollut aiempaa ympäristölupaa.

Luvan hakija omistaa tilan.

Lupahakemuksen mukaisella alueella ei ole kuntatason kaavoja. Länsi-Lapin maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M).

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Vanha ottamisalue sijaitsee noin 21 km Tervolan keskuksesta koiliseen ja noin 7,5 km Peurasta pohjoiseen. Lähin vakituinen asuinrakennus sijaitsee 1,8 km toiminta-alueesta etelään. Lähimpiin rakennuksiin (muut maa-, metsä- ja kalatalouden rakennukset, saunarakennukset, talousrakennukset) on etäisyyttä tilanrajasta noin 86 m. Rakennusvalvontaviranomaisen mukaan rakennukset eivät ole virallisesti asuin- tai lomarakennuksia. Toiminta-alue ei sijoitu pohjavesialueelle. Toiminta-alueen lähimmät vesistöt ovat Pukinlammit noin 150 m etäisyydellä. Toiminnalla ei ole vaikutusta vesistöjen vesien laatuun. Pohjoispuolen Pukinlammen vesipinta on likimain tasolla +85,8 (N2000). Toiminta-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitse muinaismuistoja tai suojeltavia kohteita. Pukinselän arvokas kallioalue (KAO120310) sijaitsee noin 420 m etäisyydellä. Toiminta-alueella ei ole havaittu

sellaisia erityisiä, suojeltavia kasvi- tai eläinlajeja, joiden elinympäristö tulisi säilyttää ottotoimintaa rajoittamalla. Suunniteltu louhinta on jatkoa nykyiselle louhinnalle, eikä toiminnan jatkamisella ole haitallista vaikutusta alueen maisemalliseen arvoon.

LAITOKSEN TOIMINTA

Maa-aineslupaa haetaan kymmenen (10) vuoden aikana toteutettavalle yhteensä 100 000 m³ suuruiselle maa-aineksen otolle. Hakemuksen mukaan suunniteltu ottamistaso on +90.00 (N2000) ja ottamissyvyys on 1-16 m. Ottamisalueen pinta-ala on noin 2,3 ha ja varastoalueen noin 0,7 ha, lisäksi toiminnassa hyödynnetään louhokselle johtavan tien pohjoispuolella olevaa läjityskenttää, jonka pinta-ala on noin 0,6 ha. Alueen kaakkoisreunaan suunniteltua varastoaluetta käytetään jatkossakin tukitoiminta-alueena. Alueelta saatava maa-aines käytetään lähialueen kiviainestarpeisiin.

Ympäristölupaa haetaan maa-aineksen louhintaan ja murskaamiseen. Toiminta ei ole jatkuvaa, vaan tuotantopakkeja on kysynnän mukaan. Louhintaa ja murskausta on keskimäärin kerran vuodessa ja toimintajaksojen ollessa arviolta 1-4 viikkoa kerrallaan. Alueelta murskattavan maa-aineksen määrä on keskimäärin noin 28 000 tonnia vuodessa ja maksimissaan 112 000 tonnia vuodessa. Pääosa louhitusta kiviaineksesta murskataan, seulotaan tai välpätään. Kallion louhintaporaus suoritetaan siirrettävillä porausvaunuilla. Louheen murskaus suoritetaan siirrettävällä 2-3-vaiheisella murskauslaitoksella. Alueella tehdään varastoon eri murskelajikkeita tarpeen mukaan ja varastointiaika vaihtelee kysynnän mukaan. Hakemuksessa esitetään seuraavia toiminta-aikoja: murskaus ma-pe klo 7.00–22.00, poraus ma-pe klo 7.00–21.00, rikotus ma-pe klo 8.00–18.00 sekä kuljetus ja kuormaus ma-pe klo 6.00–22.00 ja la klo 7.00–18.00.

Polttoaineet ja kemikaalit sekä niiden varastointi

Alueella varastoitavien polttoaineiden ja kemikaalien määrät ja varastointi on esitetty taulukokossa 1.

Taulukko 1. Toiminta-alueella käytettävät ja varastoitavat polttoaineet sekä kemikaalit.

| Kemikaali | Keskimääräinen kulutus (t/a) | Maksimikulutus (t/a) | Varastointipaikka |
|-------------------------------------------|------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------|
| Polttoöljy | 24 | 96 | tuotantoalueella, kaksoisvaipallisissa säiliöissä |
| Öljyt | 0,45 | 1,8 | tuotantoalueella, lukittavassa kontissa |
| Voiteluaineet | 0,2 | 0,75 | tuotantoalueella, lukittavassa kontissa |
| Räjähdyksineet emulsio, louhintaräjähteet | 8 | 32 | ei varastoida alueella |

Toiminnassa syntyvät jätteet

Toiminnassa syntyy vähäiset määrät poltettavaa jätettä tai kaatopaikkajätettä, jäteöljyä sekä vaarallista jätettä. Syntyvät jätteet toimitetaan asianmukaiseen vastaanottopaikkaan käsiteltäviksi. Vaarallisten jätteiden tiedot kirjataan työmaapäiväkirjaan. Taulukossa 2 on esitetty toiminnassa syntyvät jätteet ja toimituspaikka.

Taulukko 2. Toiminnassa syntyvät jätteet.

| Jätenimike | Arvioitu määrä (kg/a) | Varastointi | Toimituspaikka |
|------------------------------------|-----------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| Poltettava jäte ja kaatopaikkajäte | 200 | keräys kannellisiin jäteastioihin | jäteasemalle |
| Jäteöljy | 200 | keräys lukittaviin kontteihin tai säiliöihin | puhdistettavaksi jäteöljykeräykseen tai ongelmajätelaitokselle |
| Vaarallinen jäte | 100 | keräys lukittaviin kontteihin tai säiliöihin | ongelmajätelaitokselle yrityksen muun keräyksen yhteydessä |

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Hakemuksen kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman mukaan alueella syntyy pintamaita noin 1 500 m³ sekä kantoja ja hakkuutähteitä noin 200 m³. Pintamaat käytetään ottamisalueen suojarakenteisiin, jälkihoitoon ja maisemointiin. Hakkuutähteet kuljetetaan ottamisalueen ulkopuolelle hyödynnettäväksi. Ottamisalueen päältä kuoritaan vähäinen moreeni- ja humuskerros, näillä ei ole haitallista vaikutusta ympäristöön. Maat kuoritaan alueen laidoille, josta ne toiminnan loppuvaiheessa levitetään takaisin alueen luiskiin. Pintamaiden kasaaminen alueen laidoille ja myöhempi käyttö luiskien pintauksiin ei vaikuta haitallisesti ympäristöön eikä aiheuta tarvetta tarkkailulle.

Energian käyttö

Murskauslaitoksen sähkö tuotetaan aggregaatilla.

Veden käyttö

Toiminnassa ei käytetä vettä muuta kuin vähäisiä määriä pölyämistä ehkäisevään kasteluun (tarvittaessa). Vesi otetaan ottoalueelta tai sen läheisyydessä olevista ojista tai painanteista, joihin on kerääntynyt pintavettä.

Liikenne ja turvallisuus

Toiminta-alueelle kulku tapahtuu Rovaniementieltä vanhoja tieyhteyksiä käyttäen. Maa-aineksen kuljetuksista kesäaikaan aiheutuu kiinteistölle 4-20 raskaan ajoneuvon käyntiä vuorokaudessa. Toiminta-alueelle kulkeva metsätie kunnostetaan / pidetään toimintaan soveltuvassa kunnossa. Toiminta-alue on pieni eikä sen sisälle synny selkeitä kuljetusteitä murskauslaitoksen paikan vaihdellessa oton mukaan. Maisemointiluiskausta tehdään jo ottotoiminnan aikana mahdollisuuksien mukaan.

Maisemointiin asti louhoksen reunat voivat olla jyrkkiä, jolloin ne suojataan metalliverkkoaidalla tai muulla vastaavalla.

Maisemointi

Ottamistoiminnan päätyttyä alueen reunat tasataan, luiskataan ja annetaan metsittyä tai metsitetään. Maisemointi suoritetaan 1:2–1:3 – luiskauksia käyttäen siten että se on ympäröivään maastoon soveltuvaa eikä riko maisemakuvaa. Louhinnassa louhitaan jo louhimisvaiheessa tulevia luiskia vasten ns. portaat, jotta maisemoinnissa materiaalit pysyvät luiskassa eivätkä sadevesien yms. vaikutuksesta valu alas rinnettä. Luiskaukseen käytetään louhetta ja puhtaita kaivuumaita. Louhokseen muodostuu pintavesistä louhosallas, joka muotoillaan turvallisesti vähintään 1:3, 2 m täyttymisvesipinnan alapuolelle. Vesirajan alapuoleisiin täyttöihin pyritään käyttämään humusvapaita maa-aineksia. Pintakerrokseksi jätetään kasvualustaksi humuspitoisia pintamaita, jotka on alueelta kuorittu oton edetessä suunnitelma-alueen reunalle. Maisemointiluiskausta tehdään jo ottotoiminnan aikana mahdollisuuksien mukaan. Maisemointiin asti louhoksen reunat voivat olla jyrkkiä, jolloin ne suojataan metalliverkkoaidalla tai muulla vastaavalla. Maisemoinnin jälkeen toiminnan aikaiset aidat tai muut suojaukset puretaan pois.

HAKIJAN SELVITYS YMPÄRISTÖKUORMITUKSESTA JA SEN RAJOITTAMISESTA

Melu ja värinä

Melua syntyy kaikissa työvaiheissa. Alueen ympärille rakennetaan työnaikainen meluvalli pintamaista ja sijoitetaan melua aiheuttavat toiminnot mahdollisuuksien mukaan rintauksien suojaan ottoalueen pohjalle. Meluarvot jäävät alle raja-arvojen häiriintyvissä kohteissa. Toiminnasta ei värinävaikutuksia häiriintyviin kohteisiin.

Päästöt ilmaan

Päästöt ilmaan syntyvät kuljetuskalustosta, työkoneista ja aggregaateista sekä murskauksessa syntyvästä pölystä. Päästöjä ilmaan vähennetään kaluston uusimisella ja riittäväillä huoltotoimilla sekä käyttäen parasta mahdollista tekniikkaa. Toiminnassa ilmaan pääsee hiukkasia 0,013 tonnia, typen oksideja 0,524 tonnia, rikkidioksidia 0,081 tonnia ja hiilidioksidia 64,21 tonnia vuodessa.

Päästöt maaperään, pohjaveteen ja pintavesiin

Polttoaineet (kevyt polttoöljy) säilytetään kaksoisvaipallisissa, ylitäytön estäjillä varustetuissa säiliöissä. Mahdolliset öljysäiliöt ovat kaksoispohjallisia ja lukittavia. Alueella suoritettava tankkaus ja pienet huolto-työt tehdään tukitoimintoalueella. Alueelle muodostuu louhosallas. Vedet johdetaan pois pintavalutuksena lähimpiin ojiin ja tarvittaessa laskeutusaltaan kautta. Toiminnasta ei muodostu jätevesiä.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta parhaat käytännöt (BEP)

Toiminnasta aiheutuvia päästöjä vähennetään kaluston uusimisella ja riittäväillä huoltotoimilla sekä käytetään parasta mahdollista tekniikkaa.

ARVIO TOIMINNAN VAIKUTUKSISTA YMPÄRISTÖÖN

Toiminta-alue sijaitsee kuivalla kankaalla ja alueella kasvaa pääosin mäntypuustoa. Alue on jo osin vanhaa ottoaluetta. Alue ei sijaitse pohjavesialueella, eikä sen läheisyydessä sijaitse suojelualueita, suojelukohteita tai muita rajoittavia tekijöitä jotka voisivat olla ottotoiminnan esteenä. Pöly, melu ja värinä lähimmällä asuinalueella jäävät alle raja- tai ohjearvojen. Toiminnoilla ei ole merkittävää vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen. Toiminnoilla ei ole haitallista vaikutusta luonnonsuojeluarvoihin tai rakennettuun ympäristöön. Ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia seurataan päivittäin ja mahdolliset havainnot vaikutuksista kirjataan työmaapäiväkirjaan. Vesien johtaminen suoritetaan olemassa olevaan metsäojitukseen eikä vesien johtamisella aiheuteta vettymistä toisen maalla. Ei haitallisia päästöjä veteen, louhittava kiviaines ei sisällä haitallisia mineraaleja tai alkuaineita, kiintoaines laskeutuu laskeutusaltaaseen. Vesistöön kohdistuvia vaikutuksia seurataan ja mahdolliset havainnot vaikutuksista kirjataan työmaapäiväkirjaan. Ilmaan johtuvista päästöistä ei ole haitallista vaikutusta ympäristölle. Polttoaine- ja öljypäästöt torjuen ei toiminnasta aiheudu haitallisia vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen.

TOIMINTAAN LIITTYVÄT YMPÄRISTÖRISKIT, ONNETTOMUUKSIEN ENNALTAEHKÄISY JA VARAUTUMINEN POIKKEUKSELLISIIN TILANTEISIIN

Toiminnan aikana polttonesteet säilytetään kaksoisvaipallisissa säiliöissä tai valuma-altaallisissa erillisissä suojakonteissa. Poltto- ja voiteluaineiden käsittelyssä ja varastoinnissa noudatetaan erityistä huolellisuutta ja alueella on ottotoiminnan aikana öljynimeytysmateriaalia vahinkotilanteiden varalle. Huolellisella käsittelyllä polttoaineilla ei aiheuteta vaaraa ympäristölle.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Toiminnan käyttötarkkailuna suoritetaan silmämääräistä havainnointia polttoaine- tai öljypäästöistä. Silmämääräisen tarkkailun lisäksi ei erillistä päästö- tai vaikutustarkkailua. Näytteenotto tehdään tarvittaessa ja tutkimukset akreditoitussa laboratorioissa. Polttoaine- tai öljypäästöistä raportoidaan viranomaisille sekä palo- ja pelastusviranomaiselle.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija esittää toiminnan vakuudeksi 20 000 euroa. Aloitusvakuudeksi ennen luvan lainvoimaisuutta esitetään 5 000 euroa. Haettava alue on vanhaa maa-ainesten

ottamisaluetta, eikä toiminnan jatkaminen ennen lainvoimaa estä muutoksenhakua. Toiminnan aloittaminen ei aiheuta muutosta alueen käyttöön tai ympäristöön eikä toiminnasta aiheudu vahinkoa koskemattomalle ympäristölle eikä toiminnan jatkaminen ennen lainvoimaa estä muutoksenhakua. Toiminnassa noudatetaan lupapäätöksiä ja niiden ehtoja. Toiminta ei vaaranna yksityisiä tai yleisiä etuja.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Ympäristölupa-asian vireilläolosta on kuulutettu Tervolan kunnan sähköisellä ilmoitustaululla 12.2.–20.3.2024 välisenä aikana. Asian vireilläolosta on erikseen annettu tieto niille, joita asian on katsottu erityisesti koskevan. Hakemusasiakirjat ovat kuulutusaikana olleet luettavissa Tervolan kunnanvirastossa. (MAL 3 §, YSL 44 §)

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty Tervolan kunnan terveydensuojeluviranomaisen ja rakennusvalvontaviranomaisen lausunnot. (MAL 4 §, YSL 36 §)

Tervolan kunnan terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Lausunnossaan terveydensuojeluviranomainen toteaa, ettei toiminnasta saa aiheutua elinympäristöön, naapureille eikä asutukselle melu-, pöly- tai värinähaittaa. Mikäli soraa, kiviainesta tai pölyä kulkeutuu yleiselle tielle esimerkiksi kuljetuksen aikana haitallisessa määrässä, tulisi haitta poistaa. Toiminnan aikana tulee kiinnittää huomiota käytettävän tien mahdolliseen pölyämisen aiheuttamaan haittaan ja tien kasteluun pölyhaitan vähentämiseksi. Terveydensuojeluviranomaisella ei ole muuta huomautettavaa, mikäli toiminta tapahtuu hakemuksessa kuvailulla tavalla.

Tervolan kunnan rakennusvalvontaviranomaisen lausunto

Tervolan kunnan rakennusvalvontaviranomainen toteaa hakemuksen mukaisen toiminta-alueen pohjoispuolelle ja kaakkoispuolelle sijoittuvista rakennuksista seuraavaa: Kiinteistölle 845-404-2-183 (maanottoaikan pohjoispuoli) on haettu ja saatu poikkeamislupa vuonna 2008. Kyseessä on "Metsätaloudessa tarvittavien kämppä-, sauna-, lato- ja varastorakennusten rakentaminen Pukinpampien rantavyöhykkeelle". Kiinteistöt eivät ole virallisesti asuin- tai lomarakennuksia. Kiinteistön 845-404-2-183 (maanottoaikan kaakkoispuoli) rakennusten osalta: "Metsätalousrakennuksille" ei löydy merkintää, että olisivat virallisia rakennuksia eikä niiden käytöstä ole tietoa.

Hakijan kuuleminen ja vastineet

Luvan hakijalle on toimitettu hakemuksesta annetut lausunnot. Luvan on antanut vastineensa.

Vastine Tervolan kunnan terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon

Hakija vastaa terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon seuraavaa: Toiminnassa huolehditaan, ettei elinympäristöön, naapureille tai asutukselle kohdistu kohtuutonta melu-, pöly tai värinähaittaa. Toimintaa, ympäristöä, ottoaluetta ja

kulkureittejä seurataan ja mikäli havaitaan poikkeamia, puututaan näihin välittömästi ja korjataan toimintamallia.

Vastine Tervolan kunnan rakennusvalvontaviranomaisen lausuntoon

Hakija vastaa rakennusvalvontaviranomaisen lausuntoon seuraavaa: Ottoalueen läheisten metsätaloussrakennuksien ja rakennelmien käyttö mahdollistetaan koko toiminnan ajan. Toiminta-ajoista ilmoitetaan naapurikiinteistön omistajalle hyvissä ajoin ja tarvittaessa pidetään katselmuksia, jotta voidaan varmistua toiminnasta aiheutuva vaara tai haittaa lähirakennuksille tai ihmisille.

YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen myöntää Morenia Oy:lle maa-ainelain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen ja ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun ympäristöluvan Tervolan kunnan Runkauksen kylään tilalle Viherkallio RN:o 845-404-2-182 (Pukinselän kallioalue). Toiminnassa on noudatettava tässä päätöksessä annettuja lupamääräyksiä ja toissijaisesti hakemuksessa ilmoitettuja asioita, jos niistä ei ole lupamääräystä.

Toiminnalle myönnetään maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen aloittamisoikeus.

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

1. Maa-ainesten kokonaisottomäärä on enintään 100 000 m³. Hakijan on huolehdittava siitä, ettei ottamisessa ylitetä sallittua kokonaisottomäärää. Mikäli vuotuinen myönnetty ottamismäärä 10 000 m³ ylitetään, luvanhaltijan on ilmoitettava ylityksestä kirjallisesti valvontaviranomaiselle (MAL 11 §, MAA 6 §)
2. Alueella saa murskata irrotettuja maa-aineksia enintään 112 000 tonnia vuodessa. Hakijan on huolehdittava siitä, ettei murskauksessa ylitetä sallittua kokonaisottomäärää. (YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §)
3. Ennen ottamistoiminnan aloittamista lupahakemuksessa esitettyjen ottamisalueiden nurkat on selkeästi merkitty maastoon (esim. paaluttamalla), maa-ainesten oton aloituskohtiin on merkitty hyväksytty ottotaso sekä hyväksyttävissä oleva lupapäätöksen mukainen vakuus on asetettuna sekä aloitustarkastus pidettynä. (MAL 11 §, MAA 6 §)
4. Alin sallittu ottamistaso on ottamisalueen +90.00. Ylimmän havaitun luonnollisen pohjaveden pinnan yläpuolelle on aina jätettävä vähintään kahden (2) metrin vahvuinen suojakerros. (MAL 11 §, MAA 6 §)
5. Maa-ainestenotto on järjestettävä siten, että ottamisalue on turvallinen alueella liikkujille maa-ainestenoton aikana ja sen päätyttyä. Jyrkät rinteet on aidattava tai merkittävä selkeästi. Otetun alueen pohja on muotoiltava niin, ettei alueelle muodostu vettä kerääviä lammikoita. (MAL 11 §, MAA 6 §)

6. Päivittäisessä toiminnassa tulee noudattaa seuraavia kellonaikoja:
- murskausta saa suorittaa arkipäivisin (ma-pe) kello 07:00–22:00
 - poraamista saa suorittaa arkipäivisin (ma-pe) kello 07:00–21:00
 - rikutusta saa tehdä arkipäivisin (ma-pe) kello 08:00–18:00
 - räjäytyksiä saa tehdä arkipäivisin (ma-pe) kello 08:00–18:00
 - kuormaamista ja edelleen kuljetusta saa tehdä arkipäivisin (ma-pe) kello 06:00–22:00 välisenä aikana.

Sunnuntaisin ja arkipyhinä melua aiheuttava toiminta alueella on kielletty. (YSL 7,52§, VNA 713/2014 15§, NaapL 17§, VNA 800/2010 8 §)

Melua ja tärinää koskevat lupamääräykset

7. Toiminnassa syntyvän melun A-painotettu keskiäänitaso (L_{Aeq}) ei saa ylittää lähimmissä häiriytyvissä kohteissa ulkona piha-alueella mitattuna päivällä (klo 07:00–22:00) 55 dB eikä yöllä (klo 22:00–07:00) 50 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla melun A-painotettu keskiäänitaso ei saa ylittää päivällä 45 dB ja yöllä 40 dB. (YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 § VNA 800/2010 7 §)

Murskausasema ja sen melulähteet on sijoitettava mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle tasolle ja siten, että ottamisalueen seinämät estävät äänen etenemistä häiriytyvien kohteiden suuntaan. (VNA 800/2010 6 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

8. Murskattavan materiaalin ja valmiin murskeen varastokasat on sijoitettava alueelle mahdollisuuksien mukaan niin, että ne estävät melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntiin. (VNA 800/2010 6 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

9. Murskausaseman aiheuttamaa melua on lisäksi tarvittaessa torjuttava käyttämällä koteloiteja, kumituksia tai vastaavia muita parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia menetelmiä. (VNA 800/2010 6 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

10. Kallion louhinta tulee toteuttaa niin, ettei räjäytystyö tai louhos aiheuta turvallisuusriskiä alueella liikkuville ja että toiminnasta aiheutuva melu ja tärinä jäävät mahdollisimman pieneksi. Räjäytystyön suorittajan tulee olla alan ammattilainen ja työ toteutuksessa tulee noudattaa asiaa koskevaa lainsäädäntöä. Räjäytyksistä on tiedotettava lähialueen kiinteistöjä etukäteen. Räjäytysten aiheuttama tärinä tulee tarvittaessa mitata. (YSL 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

11. Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan melumittauksia häiriytyvissä kohteissa ja antaa meluntorjuntatoimenpiteitä koskevia lisämääräyksiä. (VNA 800/2010 13 §, YSL 7, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

Päästöjä ilmaan koskevat lupamääräykset

12. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa. Pölyn leviäminen ympäristöön on estettävä kastelulla, toimintojen sijoittelulla, putoamiskorkeuksien säätämällä, teknisillä ratkaisuilla kuten koteloinneilla tai muilla parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisilla menetelmillä. Ellei haitallista pölyämistä voida muutoin estää,

pölyä aiheuttava toiminta on keskeytettävä. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 4 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §, JL 13 §)

13. Ajoneuvojen kuormien ja alueelle johtavien teiden pölyäminen on estettävä siten, ettei toiminnasta aiheudu pölyhaittaa (esim. kastelemalla). (VNA 800/2010 4 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

14. Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan hiukkasmittauksia ja antaa hiukkaspäästöjen alentamista koskevia lisämääräyksiä. (VNA 800/2010 13 §, YSL 7, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

Päästöjä maaperään ja pohjaveteen koskevat lupamääräykset

15. Öljytuotteiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden pääsy alueen maaperään ja pohjaveteen on estettävä. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 9 §, YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

16. Alueelle sijoitettavien polttoainesäiliöiden on oltava polttonesteiden varastointiin tarkoitettuja, kaksoisvaipallisia tai kiinteällä ja katetulla valuma-altaalla varustettuja sekä ylitäytönestimellä varustettuja säiliöitä. (VNA 800/2010 9 §, YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

17. Poltto- ja voiteluaineiden sekä muiden kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueilla maaperä tulee suojata nesteitä läpäisemättömällä pinnoitteella. Alueen tulee olla reunoiltaan korotettu siten, että vahinkotapauksissa maahan valuva neste ei pääse leviämään ympäristöön. (VNA 800/2010 9 §, YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

18. Koneiden ja laitteiden huolto tulee tehdä ensisijaisesti toiminta-alueen ulkopuolella. Välttämättömiä korjaustoimenpiteitä tehtäessä on huolehdittava siitä, että polttoaineita tai muita pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita ei pääse maaperään tai pohjaveteen. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 66 §, JL 13 ja 72 §)

19. Toiminta-alueelta poistettavat kuivatusvedet on johdettava laskeutusaltaaseen kiintoaineen poistamiseksi. Laskeutusallas tulee mitoittaa siten, että veden viipymä altaassa on riittävän suuri kiintoaineen poistumiseksi vedestä. Laskeutusallas tulee sijoittaa alueelle siten, ettei altaasta ylivaluntana poistuva vesi aiheuta ympäristön luonnontilan tai veden laadun heikkenemistä. (MAL 11 §, MAA 6 §, YSL 7, 49, 52 §)

20. Louhokselta pois johdettavista kuivatusvesistä tulee ensimmäisenä pumppausvuonna ennen laskeutusaltaan tyhjennystä ottaa vesinäyte. Näytteestä tulee määrittää pH, sähkönjohtavuus, Fe, mangaani, NO₃, kloridi, väri, KMnO₄, haju sekä öljy, mikäli se on aistinvaraisesti havaittavissa. (YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §, VNA 800/2010 8 §)

Jätehuoltoa koskevat lupamääräykset

21. Toiminnanharjoittajan on järjestettävä toiminta-alueen jätehuolto siten, että jätteistä tai jätehuollosta ei aiheudu maaperän, pintavesien tai kaivojen pilaantumista, ympäristön roskaantumista, epäsiisteyttä, yleisen turvallisuuden heikentymistä eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 11 §, JL 13, 15, 16, 17, 72 §, JA 7, 9 §, YSL 7, 16, 17, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §)

22. Toiminnassa on huolehdittava, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Muodostuvista jätteistä on pidettävä kirjaa, josta ilmenee jätteen määrä, laatu sekä toimitusaika ja -paikka. Jätteitä ei saa haudata alueelle. Jätteet, joita ei voi kierrättää tai käyttää uudelleen, on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi toimijalle, jonka ympäristöluvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen vastaanotto. (VNA 800/2010 11 §, JL 13, 15, 16, 17, 72 §, JA 7, 9 §, YSL 7, 16, 17, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §)

23. Vaaralliset jätteet tulee merkitä ja pitää erillään muista jätteistä omissa astioissaan niille varatussa tiivispohjaisessa, katetussa ja reunakorokkeella varustetussa tilassa. Vaarallista jätettä ei saa varastoida alueella toimintajaksojen ulkopuolella. Vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) mukaiset tiedot vaarallisista jätteistä. Vaaralliset jätteet on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi vähintään kerran vuodessa laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on sallittu. (VNA 800/2010 11 §, JL 121 §, YSL 52, 58 §, VNA 15 §)

24. Pintamaat tulee säilyttää alueella niin, että ne voidaan hyödyntää alueen maisemoinnissa maa-ainesluvan mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on noudatettava valtioneuvoston asetuksen kaivannaisjätteistä 190/2013 säädöksiä, arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. (MAL 16 b §, MAA 5 a §, YSL 1144, VNA 190/2013 4 §)

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevat lupamääräykset

25. Päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön tai vian sattuessa korjaustoimiin on ryhdyttävä viipymättä. Alueelle on varattava vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta, nopeasti ja helposti saatavilla olevaan paikkaan alkusammutuskalustoa ja kemikaalivuotojen torjuntaan soveltuvaa materiaalia ja kalustoa. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 15, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §)

26. Alueella työskentelevällä henkilökunnalla on oltava tiedossaan toimintaohjeet onnettomuus- ja vahinkotilanteiden varalta. (VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 15, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

27. Alueella mahdollisesti tapahtuvissa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavissa vahinkotilanteissa asianmukaisesti ja tarpeellisiin toimenpiteisiin päästöjen syntymisen, niiden edelleen leviämisen ja enempien vahinkojen estämiseksi sekä ympäristön tilan ennallistamiseksi on ryhdyttävä välittömästi. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 14, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

28. Vähäistä suuremmista polttoneste- ja kemikaalivuodoista ja muista onnettomuuksista, joista saattaa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Polttoneste- ja kemikaalivuodoista on lisäksi ilmoitettava Lapin pelastuslaitokselle ja Lapin ELY-keskukselle. (MAL 11 §, MAA 6 §, YSL 7, 16, 17, 52, 123, 134 §, VNA 713/2014 15 §)

Toiminnan tarkastamista, tarkkailua ja raportointia koskevat lupamääräykset

29. Maa-ainesluvan haltijan tulee vuosittain tammikuun 31 päivään mennessä ilmoittaa otetun aineksen määrä ja laatu sähköisesti NOTTO-tietokantaan. (MAL 23 §, MAA 9§)

30. Lupaviranomainen perii luvan tarkastamisesta ja valvonnasta aiheutuneet kulut kunnassa vahvistetun taksan mukaisesti. Mikäli vuotuinen myönnetty ottamismäärä ylitetään, luvanhaltijan on ilmoitettava ylityksestä kirjallisesti lupaviranomaiselle ja kunnalla on oikeus periä ylityksen osuus valvontamaksusta heti. (MAL 23 §, MAA 9 §)

31. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava toimintansa päästöjä ja ympäristövaikutuksia ja ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin melu- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Mahdollisista toiminnan aiheuttamaa haittaa koskevista yhteydenotoista ja valituksista tulee ilmoittaa Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viipymättä. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 8, 16, 17, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

32. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta. Vuosiyhteenvedo toiminnasta tulee esittää pyydettyä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ympäristönsuojelun yhteenvedon perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään viimeiseltä kuudelta vuodelta viranomaisten nähtäväksi.

Vuosiyhteenvedosta tulee käydä ilmi vähintään seuraavat tiedot:

- tiedot toiminta-ajoista sekä louhinta- ja murskauspäivien lukumäärästä (pv)
- tiedot louhitun ja murskatun kiviaineksen määrästä (t/a)
- tiedot alueella vuodenvaihteessa välivarastoituna olevan murskeen määrästä (t)
- tiedot vuoden aikana alueelta edelleen toimitetun murskeen määrästä (t/a)
- tiedot toiminnasta syntyneistä jätteistä ja niiden edelleen toimittamisesta
- tiedot käytettyjen polttoaineiden laadusta ja määrästä (t/a)
- tiedot päästöjä aiheuttaneista häiriötilanteista ja vahinko- tai onnettomuustapauksista sekä niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä, ellei asiasta ole raportoitu jo aiemmin
- tiedot mahdollisista melu- ja hiukkasmittauksista, niiden tuloksista sekä niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä, ellei tuloksia ole raportoitu jo aiemmin. (YSL 52, 58, 62 §, VNA 713/2014 15 §, JL 12, 118, 119, 122 §)

Muut lupamääräykset

33. Asiattomien pääsy ajoneuvoilla toiminta-alueelle on estettävä lukittavalla puomilla tai muulla vastaavalla järjestelyllä. Louhinta-alue on niiltä osin aidattava missä on putoamisvaara, ulkopuolisille aiheutuvan vaaran estämiseksi. Toiminta-alueen rakenteiden ja laitteistojen huollosta ja kunnossapidosta on huolehdittava niin, ettei toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveysvahinkojen riski lisääny. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/201 12 §, YSL 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

34. Laitokselle on nimettävä vastuuhenkilö onnettomuus- ja häiriötilanteita ja toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön nimi ja yhteistiedot on ilmoitettavat valvontaviranomaiselle. Yhteistiedot on pidettävä ajantasaisina. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/201 12 §, YSL 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, JL 141 §)

35. Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, että kaikki alueella toimivat urakoitsijat ovat tarpeellisilta osin tietoisia tässä päätöksessä annetuista lupamääräyksistä. (MAL 11 §, MAA 6 §, YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §)

36. Luvanhaltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, kuten toiminnan supistamisesta, toiminnan laajentamisesta tai luvanhaltijan vaihtumisesta. (MAL 11 §, MAA 6 §, YSL 62 §, VNA 713/2014 15 §)

37. Ennen maa-ainesten ottotoiminnan tai lupa-ajan päättymistä luvanhaltijan on pyydettävä kunnan valvontaviranomaista pitämään alueella lopputarkastus. (MAL 11 §, MAA 6, 7 §)

38. Ottotoiminnan päätyttyä toiminta-alue tulee maisemoida mahdollisimman hyvin ympäristöön sopivaksi. Louhoksen reunat tulee loiventaa esim. porrastamalla ja pintamaita käyttäen vähintään kaltevuuteen 1:2–1:3. Ottamisalueen lopulliset turvarakenteet tulee rakentaa sellaisiksi, etteivät ne vaadi jatkuvaa valvontaa ja kunnossapitoa. Alueelle asennetut aitarakenteet on poistettava. Ottotoiminnan yhteydessä syntyneet kaivannaisjätteet on mahdollisuuksien mukaan hyödynnettävä ottamisalueen maisemoinnissa. Ottamisalueelle ei saa jäädä maa-ainesten varastokasoja. Tiivistyneet tienpohjat ja varastokasojen pohjat tulee pehmentää. Ottamisalueelle tulee istuttaa alueelle ominaisia puuntaimia 2 500 kpl/ha. (MAL 10, 11 §, MAA 6 §, YSL 52, 94 §, VNA 713/2014 15 §, JL 72 §)

39. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialaansa liittyvien parhaiden käyttökelpoisten tekniikoiden ja toimintatapojen kehittymistä ja otettava niitä soveltuvin osin käyttöön, jos näin voidaan vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa. (YSL 8, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Maa-aineslain mukaiset perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain (555/1981) 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos ottaminen ei ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa ja jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Maa-aineslain 3 §:ssä säädetään ainesten ottamisen rajoituksista. Maa-ainesten ottamisesta ei saa aiheutua 1) kauniin maiseman kuvan turmeltumista, 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia muutoksia luonnonolosuhteissa tai 4) tärkeän tai muun vedenhankintaan soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Asemakaavan tai oikeusvaikutteisen yleiskaavan alueella on lisäksi katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa. Maa-aineksia ei saa ilman erityistä syytä ottaa meren tai vesistön rantavyöhykkeeltä, ellei aluetta ole asemakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa osoitettu tätä tarkoitusta varten.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Ottotoiminta ei aiheuta kauniin maisemankuvan turmeltumista eikä luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista. Alueella ei ole havaittu merkittäviä luontoarvoja, joten maa-ainestenotto ei aiheuta huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa. Maa-ainelain 3 §:n 1 momentin 1 kohdassa maisemakuvalla ei tarkoiteta mitä tahansa, yleensä subjektiiviseen arvioon perustuvaa maisemakuvaa, vaan maisemakuvalla tulee olla objektiiviseen arviointiin perustuvia erityisiä kauneusarvoja. Kauniilla maisemakuvalla ja luonnon merkittävillä kauneusarvoilla tarkoitetaan tarkasteltavan kohteen tai sitä ympäröivän maiseman kauneutta. Maisema voi tarkoittaa sekä luonnon- että kulttuurimaisemaa. Maiseman kauneutta voidaan tarkastella kohteesta ympäristöön päin ja ympäristöstä kohteeseen päin.

Alueelle tai sen läheisyyteen ei sijoitu valtakunnallisesti tai maakunnallisesti arvokkaita maisema-alueita eikä valtakunnallisesti merkittäviä rakennettua kulttuuriympäristöä eikä alueella tai sen läheisyydessä ole inventoitu arvokkaita perinnemaisemakohteita. Alueella ei myöskään ole luonnonsuojelulain, uhanalaisten lajien eikä luontodirektiivin eläin- ja kasvilajien havaintopaikkoja.

Alue ei sijaitse tärkeällä 1 tai 2 luokan pohjavesialueella. Lupapäätöksessä on velvoitettu jättämään pohjaveteen riittävä suojakerros ja polttoaineiden käsittelystä on annettu päätöksessä myöskin määräykset. Toiminnasta ei siten aiheudu pohjaveden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Alueella ei ole voimassa asema- tai yleiskaavaa. Länsi-Lapin maakuntakaavassa alue sijoittuu maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M). Toiminta ei sijoitu kaavamääräysten vastaisesti.

Alue ei sijoitu rantavyöhykkeelle.

Ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemankuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi, kun ottaminen toteutetaan ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti.

Kun toiminnassa noudatetaan ottamissuunnitelmassa esitettyä ja lupamääräyksissä vaadittuja suojaustoimia ei ottotoiminta aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle.

Asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä maa-ainesten ottaminen ole ristiriidassa maa-ainelain 6 §:ssä säädettyjen luvan myöntämisen edellytysten kanssa.

Ympäristönsuojelulain mukaiset perustelut

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristönsuojelulain mukaan luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiitusta.

Luvan myöntämisen edellytyksenä on myös, että toiminnan sijoittamisessa noudatetaan, mitä ympäristönsuojelulain 11 §:ssä säädetään. Ympäristönsuojelulain 12 § 1 mom mukaan toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Ympäristönsuojelulain 11 §:n 2 momentin kohdan 2 mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon alueen ja sen ympäristön nykyinen tuleva, oikeusvaikutteisessa kaavassa osoitettu käyttötarkoitus ja aluetta koskevat kaavamääräykset.

Valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) on annettu mm. määräys toiminnan sijoittumisesta (3 §), ilmaan joutuvien päästöjen ja niiden leviämisen rajoittamisesta (4 §) ja meluntorjunnasta (6 §). Asetusta sovelletaan vähimmäisvaatimuksena silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa.

Valtioneuvosto on antanut päätöksen melutason ohjearvoista (993/1992) ja sen mukaan ohjeena on mm., että asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LA_{eq}) päiväohjearvoa (klo 7:00–22:00) 55 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla vastaava ohjearvo 45 dB. Jos melu on luonteeltaan impulssimaista / kapeakaistaista, laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista ohjearvoon. Asetuksen 800/2010 mukaisessa toiminnassa melutason ohjearvot ovat sitovia raja-arvoja.

Luvan myöntämisen edellytykset

Kun otetaan huomioon toiminta-alue ja sen ympäristön tila ja käyttö, kallion louhinnasta ja murskauksesta sekä maa-aineksen varastoinnista, tämän lupapäätöksen mukaisesti toteutettuna ei aiheudu luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, kiellettyä maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista tai yleiseltä kannalta tärkeän virkistys- tai muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä naapuruussuhteista annetun lain 17 § 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiitusta.

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 3 § mukaan kivenlouhimo ja kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 m. Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen lähin

asuinrakennus sijaitsee 1,8 km etäisyydellä hakemuksen mukaiselta toiminta-alueelta. Toiminta ei sijoitu asetuksen vastaisesti.

Alueella ei ole voimassa asema- tai yleiskaavaa. Länsi-Lapin maakuntakaavassa alue sijoittuu maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M). Toiminta ei sijoitu kaavamääräysten vastaisesti.

Toiminta-alueella ei ole luonnonsuojelulain, uhanalaisten lajien eikä luontodirektiivin eläin- ja kasvilajien havaintopaikkoja.

Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

Lupahakemuksessa esitettyä kokonaisottomäärää ei saa ylittää. Jos toiminnassa ylitetään vuosiottomäärä, tulee siitä ilmoittaa kirjallisesta valvontaviranomaiselle. (lupamääräys 1)

Ottamisalueelta irrotettujen maa-ainesten murskausmäärää ei saa ylittää (lupamääräys 2).

Ottamisalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta rajoista ei ole epäselvyyttä eikä toiminta laajene laajemmalle alueelle kuin ottosuunnitelmassa on esitetty. Ottamisalueen sekä alimman ottotason merkitseminen on tärkeää lupamääräysten seurannan kannalta (lupamääräykset 3-4).

Määräys on tarpeen työturvallisuuden ja yleisen turvallisuuden vuoksi. Määräyksellä estetään alueella kulkijoille mahdollisesti aiheutuva vaara. (lupamääräys 5)

Päivittäiset toiminta-ajat ovat hakijan esittämät ja asetuksen (800/2010) 8 §:n 1 momentin mukaiset, lukuun ottamatta lauantaina tapahtuvaa toimintaa. Ympäristöluvassa voidaan erityisistä syistä sallia kuormaus ja kuljetus lauantaisin klo 7:00–18:00 välisenä aikana. Hakija ei esittänyt sellaisia syitä, jotta toiminta lauantaisin voitaisiin sallia. Kaikki melua aiheuttava toiminta on kielletty sunnuntaisin ja arkipyhinä (lupamääräys 6).

Valtioneuvoston asetuksen (800/2010) 6 § määrittää vähimmäisvaatimukset meluntorjunnasta. Melua koskevilla määräyksillä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa eikä naapuruussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta rasisitusta melusta (lupamääräys 7).

Toiminnalle sallitut melutasot perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista 993/1992. Ohjearvojen mukaan päiväaikainen (klo 7:00–22:00) melun A-painotettu keskiäänitaso ei saa ylittää ulkona piha-alueella mitattuna lupamääräyksen mukaisia raja-arvoja. Melutason jäädessä alle valtioneuvoston päätöksen ohjearvojen, ei melua yleensä pidetä kohtuuttomana rasisituksenä eikä terveyshaitan vaaraa aiheuttavana (lupamääräys 7).

Murskausaseman sijoittelu sekä varastokasojen käyttö meluesteenä ovat edullisia ja tehokkaita keinoja torjua melua. Elleivät edellä mainitut toimenpiteet ole riittäviä sallitun melutason saavuttamiseksi, voidaan toiminnasta aiheutuvaa melutasoa vähentää edelleen mm. kumituksilla tai koteloinneilla (lupamääräykset 8-9).

Valtioneuvoston asetuksessa räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta (644/2011) säädetään kyseisten töiden työturvallisuudesta. Toimimalla asetuksen mukaisesti ehkäistään myös ympäristölle ja lähialueen asutukselle mahdollisesti aiheutuvia haittoja. Räjäytystyöstä on tarpeen tiedottaa lähimpiä asuin- ja lomakiinteistöjä

ennakkoon. Tärinän mittausta on tarpeen, mikäli toiminnan epäillään aiheuttavan kohtuutonta häiriötä lähialueen asutukselle. (lupamääräys 10)

Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sen sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta melusta ennalta arvioiden uskota aiheuttavan naapuruussuhdelain tarkoittamaa kohtuutonta rasitusta tai terveyshäiriötä. Em. johdosta toiminnanharjoittajalle ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa melun määrää tai sen leviämistä koskevia mittaustuloksia. Melun määrää ja leviämistä koskevien selvitysten puuttuessa katsotaan kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään asiaa myöhemmin sekä ryhtymään toimenpiteisiin meluhäiriöiden vähentämiseksi mikäli siihen ilmenee erityistä tarvetta (lupamääräys 11).

Valtioneuvoston asetuksen (800/2010) 4 §:ssä yksilöidään vaatimuksia ilmaan joutuvien päästöjen rajoittamiseksi. Määräykset ovat tarpeen pöly- ja hiukkaspäästöjen ehkäisemiseksi, leviämisen rajoittamiseksi sekä naapureille aiheuttavan terveys- ja viihtyvyyden ehkäisemiseksi. (lupamääräykset 12-14).

Toiminnanharjoittajalla on käytettävissään useita vaihtoehtoisia keinoja haitallisen pölyn määrän vähentämiseksi. Ellei haitallista pölyämistä voida muutoin estää (esim. kovalla tuulella), tulee toiminta tilapäisesti keskeyttää (lupamääräykset 12-13).

Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta pölystä ennalta arvioiden uskota aiheuttavan naapuruussuhdelain tarkoittamaa kohtuutonta rasitusta tai terveyshäiriötä. Em. johdosta toiminnanharjoittajalle ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa pölyn määrää tai sen leviämistä koskevia mittaustuloksia. Pölyn määrää ja leviämistä koskevien selvitysten puuttuessa katsotaan kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään asiaa myöhemmin sekä ryhtymään toimenpiteisiin pölynhäiriöiden vähentämiseksi mikäli siihen ilmenee erityistä tarvetta (lupamääräys 14).

Valtioneuvoston asetuksen (800/2010) 9 § määrittää vähimmäisvaatimukset maaperän ja pohjaveden suojelusta. Polttonesteiden maahan pääsy aiheuttaa maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Polttonesteiden varastoinnilla asianmukaisissa säiliöissä, säiliöiden sijoituspaikan suojarakenteilla sekä polttonestesäiliöiden teknisillä ratkaisuilla ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista (lupamääräykset 15-16).

Huoltoja ja korjauksia koskevalla määräyksellä vähennetään maaperän ja pohjaveden pilaantumisen riskiä ja häiriötä terveydelle tai ympäristölle sekä ehkäistään roskautumista (lupamääräys 17).

Alueelle rakennettavan laskeutusaltaan on oltava mitoitukseltaan riittävä kiintoaineen poistamiseksi vedestä. Laskeutusaltaassa käsiteltyinä kuivatusvedet eivät aiheuta ympäristön luonnontilan tai veden laadullista heikentymistä (lupamääräykset 18-20).

Jätelain mukaan jätteitä on käsiteltävä ja jätehuolto järjestettävä hallitusti ja niin, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätehuoltoa koskevilla lupamääräyksillä varmistetaan jätteiden lainmukainen ja asianmukainen käsittely sekä ennalta ehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantumista ja terveyshaitan synnyn vaaraa (lupamääräykset 21-23).

Jätelain mukaan vaarallisen jätteen siirroista on laadittava siirtoasiakirja (lupamääräys 23).

Kaivannaisjätteet tulee varastoida ja käsitellä kaivannaisjätehuoltosuunnitelman mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle (lupamääräys 24).

Nopealla häiriötilanteiden korjaamisella vähennetään haitallisia ympäristövaikutuksia ja ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista. Varautumisella ennalta vahinkotilanteisiin (mm. ohjeistuksen ja tarvittavan välineistön avulla) ja nopealla torjuntatoimenpiteisiin ryhtymisellä ennalta ehkäistään päästöjä ympäristöön ja vähennetään onnettomuus- ja vahinkotilanteissa syntyviä vahinkoja (lupamääräykset 25-27).

Lupamääräyksellä 25 varmistetaan tiedonkulku viranomaisille ja mahdollistetaan asianmukaisten varotoimenpiteiden toteutuminen sekä torjunta- ja ennallistamistoimenpiteiden toteutuminen ja valvonta tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai saattanut aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa (lupamääräys 28).

Luvan hakija tai haltija on velvollinen suorittamaan ottamissuunnitelman tarkastamisesta sekä ottamistoiminnan valvonnasta kunnalle maksun. Maksujen perusteet määritellään kunnan hyväksymässä taksassa. (Lupamääräys 30.)

Toiminnan tarkkailua koskevalla määräyksellä ennalta ehkäistään häiriö- ja vahinkotilanteista aiheutuvaa ympäristön pilaantumista. Raportointia koskevilla määräyksillä varmistetaan valvontaviranomaisen tiedonsaanti ja helpotetaan luvanvaraisen toiminnan valvontaa. Tietojen perusteella seurataan toiminnan lainmukaisuutta sekä mahdollista luvan uusimisen tarvetta (lupamääräykset 31-32).

Laitoksen valvonnalla ja hoidolla varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön pilaantumista, roskaantumista tai viihtyisyyden vähentymistä. Vastaavan hoitajan nimeäminen helpottaa myös yhteydenpitoa lupaviranomaisen kanssa ja toiminnan valvontaa (lupamääräykset 33-35).

Luvanhaltija vastaa, siitä että toimintaa alueella harjoitetaan annetun lupapäätöksen mukaisesti. Mikäli luvanhaltija ei itse harjoita toimintaa alueella, tulee luvanhaltijan huolehtia, että kaikkia alueella toimivat tahot ovat tietoisia toimintaa koskevista lupamääräyksistä (lupamääräys 34-39).

Luvanhaltija on velvollinen ilmoittamaan valvontaviranomaiselle toiminnassa tapahtuvista toiminnan luonnetta olennaisesti muuttavista tapahtumista (lupamääräys 36).

Maa-aineslain 10 §:n nojalla myönnetyn luvan voimassaoloajan aikana luvan haltijan on toteutettava myös kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämät jälkihoitotoimenpiteet (lupamääräys 37).

Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, ettei toiminnan lopettamisen jälkeen toiminnasta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, yleisen turvallisuuden heikentymistä, roskaantumista, viihtyisyyden vähentymistä tai muuta yleisen tai yksityisen edun loukkausta (lupamääräys 38).

Ympäristöluvanvaraisessa toiminnassa on käytettävä parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Velvollisuus käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskee myös jo toimintansa aloittaneita laitoksia ja toiminnanharjoittajan tulee ottaa käyttöön päästöjä vähentävää uutta tekniikkaa, mikäli sellaista on kohtuullisin kustannuksin saatavilla (lupamääräys 39).

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MAHDOLLISESTA MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Morenia Oy hakee maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta lupamääräyksiä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Perusteluiksi hakija esittää, että haettava alue on vanhaa maa-ainesten ottamisaluetta, eikä toiminnan jatkaminen ennen lainvoimaa estä muutoksenhakua.

Maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja hakijan pyynnöstä määrätä, että päätöstä voidaan noudattaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, kun hakija on asettanut luvassa määrätyn vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korjaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta.

Lupa toiminnan aloittamiselle myönnetään. Lupaviranomainen katsoo, ettei aloitusluvan myöntäminen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hakemuksen mukainen toiminta-alue ei ole luonnontilainen ja alueella on maa-ainesten ottamistoimintaa.

MAKSUT JA VAKUUDET

Tarkastusmaksu

Maa-aineslupahakemuksen tarkastusmaksu on **1 060 €**.

Maksu määräytyy ympäristölautakunnan 16.12.2021 hyväksymän maa-ainestaksan mukaisesti. (MAL 23 §)

Valvontamaksu

Vuosittainen maa-ainestenoton valvontamaksu määräytyy kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan. Vuoden 2024 valvontamaksu on **470 €** ja se peritään tarkastusmaksun yhteydessä. (MAL 23 §)

Ympäristölupamaksu

Ympäristölupamaksu on **1 256 €**.

Maksu määräytyy ympäristölautakunnan 27.1.2021 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti. Taksan 3 §:n mukaan kivenlouhimon tai kiven-louhinnan ympäristölupamaksu on 2 040 € ja siirrettävän murskaamon 1 020 €. (YSL 205 §)

Maksu määräytyy ympäristölautakunnan 27.1.2021 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti. Taksan 6 §:n mukaan tarkoitetun samalla luvalla ratkaistavien useiden eri luvanvaraisten toimintojen lupa-asian käsittelystä peritään yhdistetty maksu siten, että perusmaksultaan kalleimman toiminnan lupamaksuun lisätään muiden toimintojen osuutena 50 prosenttia näiden toimintojen maksusta. (YSL 205 §)

Maa-ainestaksan 2.3 § mukaan maa-aineslupahakemuksen ja ympäristölupahakemuksen yhteiskäsittelyssä myönnettävästä ympäristöluvasta peritään ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesta lupakohtaisesta maksusta puolet. (MAL 23 §, YSL 205 §)

Vakuus

Luvan saaja voi aloittaa toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Luvan saajan on ennen luvanmukaisen toiminnan aloittamista asetettava **23 000 €** suuruinen hyväksyttävä vakuus Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunnalle ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus kattaa sekä maa-aineslain, että ympäristönsuojelulain mukaisen aloittamisoikeuden. (MAL 12 §)

Lupapäätöksen saatua lainvoiman aloittamisoikeudelle määrätty **23 000 €** vakuus muutetaan koko toiminnan aikaiseksi vakuudeksi, jonka tulee olla voimassa vähintään yhden vuoden tämän päätöksen voimassaoloajan jälkeen. Vakuus palautetaan vasta hyväksytyn loppukatselmuksen jälkeen. Määrätty vakuus kattaa sekä maa-aineslain että ympäristönsuojelulain edellytykset. (MAL 12 §)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Maa-aineslupa ja ympäristölupa myönnetään määräajaksi ja päätös on voimassa 30.6.2034 saakka.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Mikäli asetuksella annetaan tätä lupaa ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkastamisesta, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella 6.5.2024.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011)
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920)
Maa-ainelaki (555/1981)
Muinaismuistolaki (295/1963)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (38/2011)
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun asetuksen muuttamisesta (314/2017)
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvoista (480/1996)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (659/1996)
Ympäristölautakunnan 16.12.2020 hyväksymä maa-ainestaksa
Ympäristölautakunnan 27.1.2021 hyväksymä ympäristösuojeluviranomaisen taksa
Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Hakija

Päätös sähköpostilla

Lapin ELY-keskus ympäristö ja luonnonvarat
Tervolan kunnan terveydensuojeluviranomainen
Tervolan kunnan rakennusvalvontaviranomainen

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Ilmoitus päätöksestä toimitetaan niille, joille on erikseen annettu tieto asian vireilläolosta.

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Päätöksestä ilmoitetaan Tervolan kunnan sähköisellä ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190, 191 §).

Valitusosoitus on pöytäkirjanotteen liitteenä.